О Б Щ И Н С К И С Ъ В Е Т - С У Х И Н Д О Л

Препис-извлечение от Решение № 232
на Протокол № 27 от 26.09.2025 г.
на Общински съвет Сухиндол

Относно: Приема Одитен доклад на Сметна палата за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Сухиндол за 2024 г.

Р Е Ш Е Н И Е
№ 232

На основание чл. 21, ал. 1, т. 6 от Закона за местното самоуправление и местна администрация, чл. 140, ал. 1 от Закона за публичните финанси и чл. 44, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетна прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Сухиндол и в изпълнение на чл. 27, ал. 4 и ал. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и предложение № 05 00-100/18.09.2025 г. на кмета на Община Сухиндол,

Общински съвет Сухиндол реши:

Приема Одитен доклад № 0100305125 на Сметна палата за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Сухиндол за 2024г.

В залата присъстват 11 общински съветници.
Гласували: 11 „за"; против – няма; въздържали се – няма.
Гласували поименно:

1. Борислав Вълев „за";
2. Вера Дукова „за";
3. Димитър Конашев „за";
4. Димчо Димов „за";
5. Йордан Йорданов „за"
6. Мехмед Чавдарлиев „за";
7. Първолета Желязкова „за";
8. Росица Генчева „за";
9. Румен Йорданов „за";
10. Хасансабри Хасан „за";
11. Христо Мънков „за".

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ СУХИНДОЛ /П/
/БОРИСЛАВ ВЪЛЕВ/

Вярно с оригинала при ОбС.
ст. експерт „Инф. обсл. на ОбС":
/ Йонка Попова/

СМЕТНА ПАЛАТА
Изх.№ 07-02-1768#1/16.09.25 г.

СМЕТНА ПАЛАТА
на Република България

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА СУХИНДОЛ
ул. "РОСИЦА" № 106
Вх. № 94-00-139
от 17.09.2025 ГОД.

ДО
ИНЖ. ПЛАМЕН ЧЕРНЕВ
КМЕТ НА
ОБЩИНА СУХИНДОЛ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЧЕРНЕВ,

На основание чл. 54, ал. 15 от Закона за Сметната палата, приложено Ви изпращаме окончателен Одитен доклад № 0100305125, съдържащ немодифицирано мнение относно консолидирания годишен финансов отчет на община Сухиндол за 2024 г., и приложеният към него одитиран годишен финансов отчет.

Приложение: съгласно текста.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

София 1000, ул. „Екзарх Йосиф" № 37, тел.: + 359 2 9803690, факс + 359 2 9810740
email: president@bulnao.government.bg, www.bulnao.government.bg

СМЕТНА ПАЛАТА

ОДИТЕН ДОКЛАД НА СМЕТНАТА ПАЛАТА
№ 0100305125

за извършен финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Сухиндол за 2024 г.

София, 2025 г.

С Ъ Д Ъ Р Ж А Н И Е

Списък на съкращенията 3

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет 4

Мнение 4

База за изразяване на мнение 4

Обръщане на внимание – Ползван заем от набирателната сметка за чужди средства . 4

Правно основание за извършване на одита 5

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет..... 5

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет..... 5

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет 6

Некоригирани неправилни отчитания 7

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби 7

Коригирани неправилни отчитания 8

Съществени недостатъци на вътрешния контрол 8

Приложение №1 Опис на одитните доказателства 9

Списък на съкращенията

ДМА	Дълготраен материален актив
ДДС	Данък добавена стойност
ДДС	Дирекция „Държавно съкровище“
ДСД	Други сметки и дейности
ЕБК	Единна бюджетна класификация
ЗПФ	Закон за публичните финанси
ИРМ	Изнесено работно място
МСВОИ	Международни стандарти на върховните одитни институции
МФ	Министерство на финансите
СБО	Сметкоплан на бюджетните организации

ДО
ДОЦ. НАТАЛИЯ КИСЕЛОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
51-О НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
ИНЖ. ПЛАМЕН ЧЕРНЕВ
КМЕТ НА
ОБЩИНА СУХИНДОЛ

Част I. Докладване относно одита на консолидирания финансов отчет

Мнение

Сметната палата извърши финансов одит на консолидирания годишен финансов отчет на Община Сухиндол, състоящ се от консолидиран баланс към 31 декември 2024 г., консолидиран отчет за приходите и разходите, консолидиран отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства за годината, завършваща на тази дата, както и приложение към консолидирания финансов отчет, включително пояснения за прилаганата счетоводна политика.

Сметната палата изразява мнение, че приложеният консолидиран годишен финансов отчет дава вярна и честна представа за консолидираното финансово състояние на Община Сухиндол към 31 декември 2024 г. и за нейните консолидирани финансови резултати от дейността и консолидираните ѝ парични потоци за годината, завършваща на тази дата, в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси.

База за изразяване на мнение

Сметната палата извърши одита в съответствие със Закона за Сметната палата и МСВОИ (1003-1810). Отговорностите на Сметната палата съгласно МСВОИ (1003-1810) са описани допълнително в раздела *Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет* от настоящия доклад. Сметната палата е независима от Община Сухиндол в съответствие с *Етичния кодекс на Сметната палата*, като тя изпълни и своите други етични отговорности в съответствие с този кодекс. Сметната палата счита, че получените одитни доказателства са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на мнение.

Обръщане на внимание – Ползван заем от набирателната сметка за чужди средства

Сметна палата обръща внимание на информацията от Приложението към консолидирания годишен финансов отчет (обяснителна записка), в което по подходящ начин е оповестено, че е ползван временен безлихвен заем от сметка за чужди средства

за извършване на плащания по бюджета в размер на 60 000 лв. Заемообразно ползваните чужди средства не са възстановени към 31.12.2024 г.[1]

Не са спазени разпоредбите на чл. 147 от Закона за публичните финанси, съгласно който чрез сметките за чужди средства не може да се извършват и отчитат други дейности освен администрирането на чужди средства и дейността на съответните държавни органи по принудителното изпълнение и конфискуване на активи и последващото управление и разпределение на събраните средства съгласно изискванията на приложимото законодателство.

Сметна палата не модифицира одитното мнение по този въпрос.

Правно основание за извършване на одита

Сметната палата извърши одита на основание чл. 54 от Закона за Сметната палата, Програмата за одитната дейност на Сметната палата на Република България за 2025 г. и в изпълнение на Заповед № ОД-01-03-051 от 02.06.2025 г. на Маргарита Николова, заместник-председател на Сметната палата.

Отговорности на ръководството за консолидирания финансов отчет

Ръководството носи отговорност за изготвянето и достоверното представяне на този консолидиран финансов отчет в съответствие с приложимата обща рамка за финансово отчитане в публичния сектор, която се състои от стандартите, указанията и сметкоплана по чл. 164, ал. 1 и 3 от Закона за публичните финанси, и за такава система за вътрешен контрол, каквато ръководството определи, че е необходима, за да даде възможност за изготвянето на консолидирани финансови отчети, които да не съдържат съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка.

При изготвяне на консолидирания финансов отчет ръководството носи отговорност за оценяване способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие, оповестявайки, когато това е приложимо, въпроси, свързани с предположението за действащо предприятие и използвайки счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие, освен когато бюджетната организация ще бъде закрита или нейната дейност ще бъде преустановена.

Отговорности на Сметната палата за одита на консолидирания финансов отчет

Целите на Сметната палата са да получи разумна степен на сигурност относно това дали консолидираният финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания, независимо дали дължащи се на измама или грешка, и да издаде одитен доклад, който да включва одитно мнение. Разумната степен на сигурност е висока степен на сигурност, но не е гаранция, че финансов одит, извършен в съответствие с МСВОИ (1003-1810), винаги ще разкрива съществено неправилно отчитане, когато такова съществува. Неправилните отчитания могат да възникнат в резултат на измама или грешка и се считат за съществени, ако би могло разумно да се очаква, че те, самостоятелно или като съвкупност, ще окажат влияние върху икономическите решения на потребителите, вземани въз основа на този консолидиран финансов отчет.

[1] Одитни доказателства №№1, 2

Като част от финансовия одит в съответствие с МСВОИ (1003-1810), Сметната палата използва професионална преценка и запазва професионален скептицизъм по време на целия одит. Сметната палата също така:

- идентифицира и оценява рисковете от съществени неправилни отчитания в консолидирания финансов отчет, независимо дали дължащи се на измама или грешка, разработва и изпълнява одитни процедури в отговор на тези рискове и получава одитни доказателства, които да са достатъчни и уместни, за да осигурят база за изразяване на одитно мнение. Рискът да не бъде разкрито съществено неправилно отчитане, което е резултат от измама, е по-висок, отколкото риска от съществено неправилно отчитане, което е резултат от грешка, тъй като измамата може да включва тайно споразумяване, фалшифициране, преднамерени пропуски, изявления за въвеждане на одитора в заблуждение, както и пренебрегване или заобикаляне на вътрешния контрол.
- получава разбиране за вътрешния контрол, имащ отношение към одита, за да разработи одитни процедури, които да са подходящи при конкретните обстоятелства, но не с цел изразяване на мнение относно ефективността на вътрешния контрол на бюджетната организация.
- оценява уместността на използваните счетоводни политики и разумността на счетоводните приблизителни оценки и свързаните с тях оповестявания, направени от ръководството.
- достига до заключение относно уместността на използване от страна на ръководството на счетоводната база на основата на предположението за действащо предприятие и, на базата на получените одитни доказателства, относно това дали е налице съществена несигурност, отнасяща се до събития или условия, които биха могли да породят значителни съмнения относно способността на бюджетната организация да продължи да функционира като действащо предприятие. Ако Сметната палата достигне до заключение, че е налице съществена несигурност, от нея се изисква да привлече внимание в одитния си доклад към свързаните с тази несигурност оповестявания в консолидирания финансов отчет или в случай че тези оповестявания са неадекватни, да изрази модифицирано мнение. Заключенията на Сметната палата се основават на одиторските доказателства, получени до датата на одитния доклад. Бъдещи събития или условия обаче могат да станат причина бюджетната организация да преустанови функционирането си като действащо предприятие.
- оценява цялостното представяне, структура и съдържание на консолидирания финансов отчет, включително оповестяванията, и дали консолидираният финансов отчет представя стоящите в основата операции и събития по начин, който постига вярно и честно представяне.

Сметната палата комуникира с ръководството наред с останалите въпроси, планирания обхват и време на изпълнение на финансовия одит и съществените констатации от одита, включително съществени недостатъци във вътрешния контрол, които са идентифицирани по време на извършвания финансов одит.

Част II. Докладване във връзка с други законови и други отговорности – констатации при одита на консолидирания финансов отчет

В съответствие с чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата и МСВОИ 12 *Ползи от работата на върховните одитни институции – насочена към подобряване на живота на гражданите*, Сметната палата, за да отговори на очакванията на обществото

и за да засили отчетността, прозрачността и интегритета на бюджетните организации, комуникира в одитния доклад констатираните неправилни отчитания, съществени недостатъци на вътрешния контрол и случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби, освен когато:

- дадена констатация се отнася за въпрос, който очевидно е без никакви последици за консолидирания финансов отчет;
- закон или нормативна уредба възпрепятства публичното оповестяване на дадена констатация; или
- в изключително редки случаи, Сметната палата реши, че дадена констатация не следва да бъде комуникирана в одитния доклад, тъй като би могло разумно да се очаква, че неблагоприятните последствия от това действие биха надвишили ползите от гледна точка на обществения интерес от тази комуникация.

Включените в Част II на настоящия одитен доклад констатации не се отнасят за съществени неправилни отчитания и не описват случаи, в които Сметната палата не е в състояние да получи достатъчни и уместни доказателства, за да достигне до заключение, че консолидирания финансов отчет като цяло не съдържа съществени неправилни отчитания. Поради това не се изисква модификация на одитното мнение.

Некоригирани неправилни отчитания

Активи (маси и външни алуминиеви щори) на обща стойност 27 340 лв., които са с единична стойност под прага на същественост за признаване на ДМА (1 000 лв. без ДДС), са осчетоводени неправилно по сметка 2060 „Стопански инвентар", вместо да се изпишат на разход по сметка 6019 „Разходи за други материали". За целите на контрола и отчетността по материално-отговорни лица, изписаните на разход активи може да се отразяват задбалансово по сметка 9909 „Активи в употреба, изписани като разход".[2]

На касова основа разходите са отчетени неправилно по подпараграф 52-05 „Придобиване на стопански инвентар", вместо по подпараграф 10-15 „Материали".

Не са спазени указанията на МФ, дадени с т.т. 2.13 и 16.16. от ДДС № 20 от 2004 г., т. 1.2 от раздел V „Отчитане на дълготрайни и нематериални активи" от Счетоводната политика на Община Сухиндол, по отношение стойностния праг на същественост за признаване на ДМА и изискването за отчитане на разходите по сметки и параграфи, в съответствие с техния характер съгласно СБО и ЕБК за 2024 г., утвърдени от министъра на финансите с ДДС № 14 от 2023 г. и ДДС № 09 от 21.12.2023 г.

С неправилните отчитания е завишен шифър 0013 „Стопански инвентар и други ДМА" от актива на баланса и занижен шифър 0601 „Разходи за материали" от Отчета за приходите и разходите, както и е завишен показателя „Придобиване на други дълготрайни материални активи" и занижен показателя „Разходи за издръжка – нефинансови позиции" от Отчета за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства.

Случаи на несъобразяване със законите и другите нормативни разпоредби

[2] Одитни доказателства №№3, 4, 5, 6

Бюджетното салдо по бюджета на Община Сухиндол през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години: за 2022 (-) 1 213 134 лв., за 2023 г. (-) 452 304 лв. и за 2024 г. (-) 1 196 591 лв.[3]

Не са спазени разпоредбите на чл. 30 от Закона за публичните финанси, относно средносрочната цел за балансираност на бюджетното салдо по бюджета на Общината и недопускането му да е отрицателна величина за всяка една от последните три години, което във връзка с §2 от Допълнителните разпоредби на ЗПФ се счита за нарушение на бюджетната дисциплина.

Коригирани неправилни отчитания

Не са коригирани неправилни отчитания.

Съществени недостатъци на вътрешния контрол

Не са констатирани съществени недостатъци във вътрешния контрол.

В подкрепа на констатациите са събрани 9 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата. При необходимост можете да се запознаете с тяхното съдържание на адрес: гр. Велико Търново, площад „Център“ № 2, Сметна палата – ИРМ Велико Търново.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 54, ал. 14 от Закона за Сметната палата, с Решение № 321 от 10.09.2025 г. на Сметната палата и е изготвен в два еднообразни екземпляра, един за Община Сухиндол и един за Сметната палата.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

[3] Одитни доказателства №№7, 8, 9

Приложение № 1 Опис на одитните доказателства

В таблицата е представен списък на одитните доказателства, подкрепящи констатациите, комуникирани в одитния доклад.

№ по ред	Одитни доказателства	Брой страници
1	Тестове по същество на извършените операции и на салдата по сметки 5013 „Текущи банкови сметки в левове“, 5014 „Текущи банкови сметки във валута“ и параграф 95-00 „Депозити и средства по сметки – нето“ в трите отчетни групи в Община Сухиндол към 31.12.2024 г.	4
2	Фотокопия на Решение №145 по Протокол №16 от 29.11.2024 г. на Общински съвет-Сухиндол, консолидирана оборотна ведомост на Община Сухиндол за отчетна група ДСД към 31.12.2024 г. и обяснителна записка за изготвянето на Годишния финансов отчет на Община Сухиндол за 2024 година	7
3	Процедури по същество относно отчитането на стопанските операции на разходите за основен ремонт и придобиване на дълготрайни материални активи за периода 01.01.2024 г. - 31.12.2024 г. в Община Сухиндол	6
4	Фотокопия на договор за доставка и монтаж от 28.02.2023 г., контролен лист №136 от 28.02.2024 г. за извършване на предварителен контрол от финансовия контрольор, фактура №1000008855 от 28.03.2024 г., протокол от 25.03.2024 г., контролен лист №236 от 05.04.2024 г. за извършване на предварителен контрол от финансовия контрольор, платежно нареждане от 05.04.2024 г. и движение на сметка 4010 „Задължения към доставчици от страната“ на контрагента за периода 01.01.2024 г. - 31.12.2024 г.	11
5	Фотокопия на договор от 22.04.2024 г., контролен лист №271 от 22.04.2024 г. за извършване на предварителен контрол от финансовия контрольор, оферта от изпълнителя, фактура №0000000169 от 07.05.2024 г. за авансово плащане, контролен лист №310 от 08.05.2024 г. за извършване на предварителен контрол от финансовия контрольор, платежно нареждане от 08.05.2024 г., фактура №0000000202 от 02.09.2024 г., приемо-предавателен протокол от 02.09.2024 г., контролен лист №622 от 05.09.2024 г. за извършване на предварителен контрол от финансовия контрольор, платежно нареждане от 05.09.2024 г. и движение на сметки 4010 „Задължения към доставчици от страната“ и 4020 „Доставчици по аванси от страната“ на контрагента за периода 01.01.2024 г. - 31.12.2024 г.	16
6	Фотокопие на Счетоводна политика на Община Сухиндол за 2024 г. - т. 1.2 „Определяне прага на същественост на ДМА“	4
7	Процедури по същество (тестове на детайлите) на показателите за поети ангажименти, задължения за разходи, просрочени задължения по бюджета и бюджетното салдо в Община Сухиндол	5
8	Фотокопия на отчет за касово изпълнение на бюджета за 2022 г.,	3

	2023 г. и 2024 г.	
9	Въпросник до директор Дирекция „Финансово-счетоводни дейности“ на Община Сухиндол относно бюджетното салдо по бюджета през последните три години	2